

Особенности системы государственного регулирования в научной сфере

Рассмотрены субъекты государственного регулирования научной сферы на федеральном уровне. Говорится о государственном финансировании как о важнейшем рычаге воздействия государства на развитие науки в целом и ее конкретных приоритетных направлений в частности, а также об условиях, повышающих результативность государственного регулирования научной сферы



В.П. Баранова

заместитель начальника отдела конкурсного сопровождения программ и проектов в сфере науки Департамента федеральных целевых программ и проектов Министерства образования и науки Российской Федерации, Москва, baranova@mon.gov.ru

Государственное регулирование научной сферы представляет собой систему мер и действий государства, направленных на достижение требуемого состояния объектов научной сферы или создания необходимых условий для функционирования данных объектов. Анализ исторических этапов и особенностей государственного регулирования научной сферы как в СССР, так и в России позволяет сделать вывод, что в этом случае государственное управление прежде всего связано с государственным финансированием. Данный инструмент является важнейшим рычагом воздействия государства как на всю научную сферу в целом, так и на развитие ее конкретных приоритетных направлений.

Процесс государственного финансирования определяется системой государственных органов, участвующих в нем, схемами финансирования субъектов научной сферы, процедурами прогнозов, краткосрочными, среднесрочными и долгосрочными стратегиями финансирования, расчетом существующей потребности в бюджетных средствах.

Федеральными органами, формирующими и осуществляющими научно-техническую политику Российской Федерации, являются Президент РФ, законодательные органы (Совет Федерации, Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации), Правительство РФ и иные органы исполнительной власти.

В 2009 году была создана Комиссия по модернизации и технологическому развитию экономики России, основная цель которой обеспечить процесс модернизации экономики страны по основным приоритетным направлениям развития. В данной работе уча-

ствуют ответственные министерства и ведомства.

Активное участие в процессе государственного регулирования принимает аппарат Правительства Российской Федерации, осуществляя обеспечение его деятельности, а также взаимодействие с соответствующими федеральными министерствами, федеральными службами и агентствами.

При Правительстве РФ работает Правительственная комиссия по высоким технологиям и инновациям — постоянно действующий координационный орган, обеспечивающий взаимодействие федеральных органов исполнительной власти по разработке и реализации единой государственной политики в сфере развития научно-технического комплекса, национальной инновационной системы, устойчивого технологического обновления экономики России, в том числе по вопросам долгосрочного научно-технологического прогнозирования, развития нанотехнологий и nanoиндустрии, формирования рынка нанопродукции и нанослуг.

Основная роль государственного регулирования научной сферы среди органов исполнительной власти принадлежит Министерству образования и науки Российской Федерации, которое осуществляет функции по разработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, нанотехнологий, интеллектуальной собственности и др.

Кроме того, субъектами государственного регулирования научной сферы являются другие министерства и ведомства, курирующие вопросы промышленной и научно-технической полити-

ключевые слова

государственное регулирование, научная сфера, государственное финансирование, субъекты государственного регулирования, государственный бюджет, бюджетные средства

ки в различных отраслях экономики, а также Российская академия наук с отраслевыми академиями наук, имеющими государственный статус. Их управленческие функции реализуются в отношении организаций предпринимательского сектора научно-технической деятельности, государственных предприятий и акционерных обществ с контрольным пакетом акций государства, работающих в сфере науки.

Субъекты государственного регулирования научной сферы федерального уровня (рис. 1) осуществляют административные, законодательные и исполнительные функции. Функции таких субъектов в своей части имеют высшие учебные заведения, научные организации, государственные научные центры, федеральные центры науки и технологий, государственные научные фонды, отраслевые и внебюджетные фонды, концерны, ассоциации, финансово-промышленные группы, а также различные объекты инфраструктуры научной сферы. Такие функции осуществляются при активном участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, региональных органов управления научно-технической сферой, общественных академий и общественных организаций. Данные субъекты системы государственного регулирования научной сферы представлены на рис. 2.

Анализ действующей нормативно-правовой базы позволяет сделать вывод о том, что государством созданы условия функционирования субъектов научной сферы различных уровней, условия их финансирования

Субъекты государственного регулирования самостоятельно определяют направления, виды и объекты научной и инновационной деятельности и по своему усмотрению привлекают соисполнителей, необходимых для ее реализации. Они могут самостоятельно реализовывать научные и инновационные программы, проекты, мероприятия в качестве заказчиков, поставщиков и посредников, обслуживающих научный процесс.

Основой государственного регулирования в научной сфере выступают приоритеты ее развития. Как уже отмечалось, научная сфера находится в прямой зависимости от государства в плане финансирования. При этом государство воздействует на научную сферу, изменяя порядок и объемы выделения бюджетных средств.

Рис. 1. Субъекты государственного регулирования научной сферы на федеральном уровне

