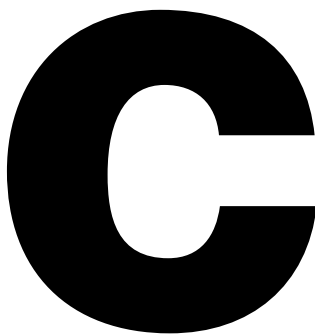


Актуальные задачи стандартизации

Предлагаем вниманию читателей ответы руководителя Росстандарта Г.И. Элькина на вопросы корреспондента «Российской бизнес-газеты» о развитии межгосударственной стандартизации, создании единой нормативной технической базы стран — участниц Таможенного союза и о других актуальных проблемах техрегулирования



Г.И. Элькин

руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Москва,
д-р экон. наук

Сегодня российское бизнес-сообщество активно обсуждает проект закона о стандартизации, разработанный Министерством промышленности и торговли РФ. Чтобы повысить конкурентоспособность отечественной продукции, расширить рынки ее сбыта и преодолеть барьеры в торговле, необходимо модернизировать действующую нормативно-техническую базу. Для успешного товарообмена между странами — участницами Таможенного союза (ТС) нужны единые нормативно-технические документы, гармонизированные с аналогичными международными.

Соглашение 2010 года о единых принципах и правилах технического регулирования в Беларуси, Казахстане и России предусматривает создание единой нормативно-технической базы ТС для того, чтобы к 2015 году сформировать Единое экономическое пространство (ЕЭП). В связи с этим соглашениями национальные технические регламенты будут уступать место техническим регламентам Таможенного союза (ТР ТС), разработка и введение в действие которых идет сейчас полным ходом. Уже принято 32 технических регламента ТС, из них 21 вступил в силу. В соответствии с решением Коллегии Евразийской экономической комиссии в качестве доказательной базы ТР ТС выступают межгосударственные стандарты, гармонизированные с международными или европейскими нормативными документами. О том, как продвигается процесс разработки межгосударственных стандартов для обеспечения технических регламентов Таможенного союза, рассказал руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии Григорий Элькин.

Вы не первый раз возглавляете Межгосударственный совет по стандартизации го-

сударств — участников СНГ (МГС). Несколько слов о развитии межгосударственной стандартизации

Росстандарт возглавляет МГС второй год подряд. Мы уделяем большое внимание межгосударственной стандартизации и занимаем в ней прочные позиции. 50 % всех ежегодно утверждаемых ведомством документов — межгосударственные стандарты. Они разрабатываются межгосударственными техническими комитетами по стандартизации (МТК), в которые входят представители стран — участниц СНГ. Многие МТК создаются на базе российских технических комитетов по стандартизации. Российские разработчики активно участвуют в работе межгосударственных технических комитетов по стандартизации, ими разрабатывается около 90 % документов.

Введение в действие технического регламента Таможенного союза — процесс непростой и достаточно трудоемкий, требующий принятия большого числа межгосударственных стандартов. Тем не менее с 2011 года наблюдается существенный рост объема работ в области межгосударственной стандартизации.

В 2013 году намечено разработать около тысячи межгосударственных стандартов. Растет число документов, принимаемых в обеспечение доказательной базы технических регламентов ТС. Так, с первого июля 2013 года приказом Росстандарта введены в действие 418 стандартов, значительная часть которых включена в перечень по обеспечению доказательной базы введенного в действие с этой же даты технического регламента Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 (с изменениями на 25 июня 2013 года) «О безопасности пищевой продукции».

При разработке межгосударственных стандартов необходим консенсус между национальными органами

ключевые слова

техническое регулирование, технические регламенты Таможенного союза, межгосударственная стандартизация, фонд стандартов

Стандартизация представляет собой специфическую форму трансфера технологий... В конечном итоге стандартизация направлена на повышение качества жизни

по стандартизации стран Таможенного союза, каждый из которых (что вполне естественно) лоббирует интересы своих производителей. Неслучайно возникают сложности с молочной продукцией, конфетами и т.д. При разработке межгосударственных документов важно учитывать интересы всех заинтересованных сторон, а это непросто. Необходимо также учитывать членство России не только в Таможенном союзе, но и во Всемирной торговой организации.

Одна из задач Росстандарта в этом году — привлечение представителей бизнеса и промышленности к работе над созданием нормативной базы. В чем заключается роль бизнеса в этой сфере?

Во всем мире бизнес активно участвует в разработке стандартов, инициирует и финансирует такие работы. Это дает ему несомненные конкурентные преимущества. В нашей стране, в отличие от европейских государств и США, основная нагрузка в вопросах финансирования стандартизации все еще лежит на плечах налогоплательщиков. Хотя стандартизация обеспечивает бизнесу экономию средств за счет применения апробированных решений, сокращения необоснованного разнообразия на основе унификации и типизации. Стандартизация позволяет существенно сократить сроки внедрения новой продукции и технологий путем распространения и применения уже разработанных типовых (наилучших) практик и технологий.

Под словами «практики и технологии» понимаются также технические решения, продукция и услуги. Стандартизация представляет собой специ-

фическую форму трансфера технологий.

Содействуют ли стандарты распространению инновационных решений?

Да, в стандартах аккумулировано знание, которое в отличие от патентов может быть широко распространено, что и содействует экономическому росту. Однако участники процесса стандартизации (бизнес-структуры) должны решить, что важнее, максимизация прибыли от своего патентного портфеля или стандартизация отрасли и получение прибыли в результате широкого распространения стандарта.

Связь стандартов с распространением инновационных решений особенно проявляется в дополнительном эффекте стандартизации, когда полезность товара для потребителя зависит от числа потребителей этого товара: товар для потребителя тем ценнее, чем большее число людей им пользуется. Поэтому когда появляется новый товар или технология с новыми свойствами, то в жесткой конкурентной среде стандартизация этих свойств позволяет поставщику нового товара или технологии опередить конкурентов и захватить лучшее место на рынке.

Стандарт такого вида в зарубежной практике называется выталкивающим (push standard), поскольку содействует вытеснению с рынка конкурентов, не придерживающихся положений этого документа. Как показывают данные Международной организации по стандартизации (ИСО), стандартизация содействует развитию малого и среднего бизнеса за счет предложения стандартных апробированных решений, повышения доверия к продукции небольших предприятий, обеспечивает повышение культуры производства, качества продукции и услуг. Поскольку малые и средние фирмы ограничены в ресурсах, они для организации бизнеса обращаются к действующему фонду стандартов, который играет значительную роль в распространении новых идей и технологий.

Еще одним позитивным фактором, связанным со стандартизацией

и влияющим на экономику, является устранение перекосов рынка путем нормирования в стандартах экологических требований, требований, связанных с охраной труда, маркировкой товаров и т.п. Регламентация этих положений обеспечивает защиту окружающей среды, способствует повышению безопасности граждан, содействует предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей. В конечном итоге стандартизация направлена на повышение качества жизни.

Сейчас обсуждается проект Федерального закона «О стандартизации», разработанный Минпромторгом России. Каковы задачи этого документа?

Разработка закона является весьма актуальной по нескольким причинам. Во-первых, в связи с формированием Таможенного союза и ЕЭП центр тяжести в области технических регламентов сместился в наднациональную сферу. В ведении России остаются вопросы аккредитации и стандартизации, что требует специального законодательства, регулирующего эти вопросы. Во-вторых, как показывают зарубежные и отечественные исследования, стандартизация оказывает значительное влияние на экономику стран. Государство не может оставаться в стороне от регулирования деятельности по стандартизации.

Кроме того, у государства есть задачи, связанные с обеспечением национальной безопасности, обороноспособности, мобилизационной готовности и т.д., которые также должны решаться средствами стандартизации. В-третьих, и это самое главное, сфера стандартизации гораздо шире, чем это определено действующим Федеральным законом «О техническом регулировании». В мировой практике разрабатываются стандарты на деятельность по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, по социальной ответственности бизнеса и на многие другие сферы деятельности.

Каковы основные нововведения законопроекта?

Деятельность по стандартизации в России будет строиться в полном соответствии с международной практикой, что обеспечит широкое участие бизнеса в разработке стандартов и возможность выхода российских товаров на зарубежные рынки. Государственная политика в сфере стандартизации начнет базироваться на предложениях общественных организаций, бизнес-сообществ, научных и производственных организаций; будет возвращена возможность применения технических условий — документа, по которому производятся многие виды отечественной продукции. В соответствии с рекомендациями Европейской экономической комиссии ООН и ИСО, с учетом практики развитых зарубежных стран (США, Франции, Германии) установлен механизм применения ссылок на национальные стандарты в нормативных документах федеральных органов исполнительной власти с соблюдением процедуры публичного обсуждения таких документов, что позволит упростить нормотворческую деятельность.

Такой подход не лишает стандарты статуса добровольности: национальный или межгосударственный стандарт первоначально разрабатывается как документ добровольного применения на основе согласия всех заинтересованных сторон и проходит установленные процедуры публичного обсуждения. Если правительство Российской Федерации или федеральный орган исполнительной власти усматривают целесообразность применения ссылки на национальный или межгосударственный стандарт, то положения этого стандарта становятся требованиями нормативного документа. Что же получит бизнес от этого закона? Прежде всего возможность активнее внедрять передовые технологии, так как стандарт является носителем новых современных решений. Мы ожидаем, что предприятия малого и среднего бизнеса будут вовлечены в процессы разработки новых документов путем своего активного участия в деятельности технических комитетов по стандартизации. Повысится доступность стандартов, кроме

того, бизнес сможет более эффективно влиять на государственную политику в сфере стандартизации.

Как сегодня контролируется декларированная на упаковке продукции маркировка ГОСТ? Какие нарушения встречаются чаще всего?

Государство следит только за обеспечением безопасности продукции. С этой целью Росстандарт проверяет продукцию на соответствие требованиям введенных в действие технических регламентов и действующих стандартов. На предприятии-производителе периодически проводится контроль продукции, подлежащей обязательной сертификации или прошедшей добровольную сертификацию на соответствие конкретным стандартам. Если на упаковке продукции нанесен ГОСТ с конкретным номером и наряду с ним соответствующий знак — подтверждение обязательной (добровольной) сертификации, то потребитель может быть уверен: предприятие прошло контроль на соответствие указанному ГОСТу. Но, как показала практика, такого контроля недостаточно. К сожалению, зачастую потребитель сталкивается с продукцией, на упаковке которой указан ГОСТ, однако требованиям этого стандарта продукция не соответствует. Это подрывает исторически сложившееся доверие к ГОСТу как символу качества продукции и вызывает беспокойство у национального органа по стандартизации — Росстандарта.

На упаковке содержатся и другие сведения о товаре, в том числе обязательные. Это — наличие знака обращения на рынке, информация о наименовании и адресе изготовителя, предупредительные и информационные надписи и т.д. Росстандарт проводит проверки продукции на соответствие требованиям безопасности, установленным в технических регламентах, в том числе в части нанесения на продукцию обязательной маркировки и содержания необходимой информации для потребителей.

Случаи нарушения требований по маркировке встречаются в среднем в 20 % проверок. Наиболее характерными нарушениями, выявляемыми в ходе проверок электротехнической продукции, являются отсутствие информации о номинальной частоте и условном обозначении рода тока, о степени защиты, наименовании и адресе изготовителя, наименовании прибора, номере модели, времени работы, а также отсутствие знака обращения на рынке, товарного знака изготовителя или поставщика. За нарушения установленных требований как в части безопасности продукции, так и ее маркировки в отношении юридических, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших подобные нарушения, применяются меры административного воздействия в соответствии с положениями КоАП (штраф до 300 тысяч рублей) и выдаются предписания об устранении выявленных нарушений. ■

Как подготовить рекламу для журнала «Компетентность»



Рекламные статьи редакция оформляет в соответствии с макетом, принятым в журнале для статей этой категории.
Допустимые форматы текстовых файлов: TXT, RTF, DOC

Допустимые форматы графических файлов и готовых модулей: логотипы, графики, диаграммы, схемы — AI 8-й версии (EPS, текст переведен в кривые);
фотографии — TIFF, JPEG (Grayscale, RGB, CMYK) с разрешением 300 dpi