

«Страсти» по ферромарганцу

Рассмотрена ситуация, возникшая в Красноярском крае, где региональные власти заблокировали реализацию важнейшего стратегического проекта — строительство Енисейского ферросплавного завода. Автор анализирует возникшую проблему и причины, ее породившие



В.В. Помазанов

генеральный директор
саморегулируемой организации
некоммерческого партнерства
«Отраслевое объединение
производителей реактивов
химических «ЦентрРеахим»,
Москва, allya2005@yandex.ru,
д-р техн. наук, профессор

Летом 2012 года в Красноярске состоялись публичные слушания, посвященные предполагаемому строительству на территории Красноярского края Енисейского ферросплавного завода (ЕФЗ).

Среди организаторов слушаний — сотрудники краевой администрации и депутаты городского совета Красноярска.

К сожалению, обстановку, в которой проходило мероприятие, трудно было назвать спокойной, а само обсуждение проекта строительства взвешенным и объективным.

Против появления «завода-убийцы» активно выступили местные жители, обеспокоенные возможным ухудшением экологической ситуации в крае. При этом сторонникам строительства — экологам, металлургам, ученым и проектировщикам из Москвы, Новокузнецка, специалистам с мировым именем, работающим на ферросплавных предприятиях Украины, — аргументировать свою позицию не позволили. Был проигнорирован мировой опыт организации экологически безопасных ферросплавных производств не только в странах бывшего СССР, но и во многих государствах Европы и США.

Проект пытался защищать, при полном молчании исполнительной и законодательной власти, В.Я. Хроленко, генеральный директор ЗАО «ЧЕК-СУ. ВК», компании с лидерским потенциалом на российском рынке марганцевых ферросплавов.

Отметим, что данный проект предполагает создание горно-металлургического комплекса в Восточной Сибири, который будет включать в себя производство марганцевых ферросплавов на базе Усинского месторождения марганцевых руд в Кемеровской области.

История вопроса

Марганец — стратегический металл, который используется при получении практически всех видов особо прочных сталей, чугунов и нежелезных сплавов, в частности с медью и алюминием, без которых невозможно современное машиностроение, в том числе оборонное, судостроение, создание строительных конструкций. В настоящее время в России добыча марганца не ведется. В СССР разрабатываемые месторождения марганца имелись только на Украине (которая и сегодня производит 8 % мирового объема марганцевых сплавов), в Грузии и Казахстане. В.Я. Хроленко первым в постсоветской России предложил добывать руду и производить марганцевые ферросплавы на территории Российской Федерации, избавив этим страну от импортной зависимости. «Мы начали разработку труднейшего Усинского месторождения марганцевых руд, планировали построить в окрестностях Красноярска завод по производству ферросплавов, — убеждал он участников публичных слушателей. — Индустриализация и техническая мощь невозможна без современной стали, а значит, немыслима без ферросплавов. Приступая к реализации нашего проекта, мы с самого начала ощущали себя бизнесменами, по-настоящему ответственными перед обществом, людьми и сибирской природой. Абсолютно безвредных производств не бывает: даже свиноферма или мясокомбинат при пренебрежении требованиями безопасности способны нанести чувствительный урон окружающей среде».

Разрабатываемый проект «Организация металлургического производства марганцевых ферросплавов, используемых при производстве специальных сталей» имеет большое стратегическое значение, так как позволит

ключевые слова

ферросплавный завод,
марганцевые ферросплавы,
частно-государственное
партнерство, экологическая
чистота проекта

обеспечить этим ценным сырьем более 40 % потребности российских металлургических производств. В соответствии со Стратегией развития металлургической промышленности России на период до 2020 года проект включен в перечень основных инвестиционных пакетов металлургического комплекса России. Он призван сыграть решающую роль в экономическом и социальном развитии трех важнейших регионов Сибири: Кемеровской области (строительство горно-обогатительного комбината на базе крупного месторождения марганцевых руд), Республики Хакасия (развитие транспортной инфраструктуры) и Красноярского края (строительство Енисейского ферросплавного завода).

Проектная документация «ЕФЗ. Реконструкция существующих зданий корпусов стального литья и подготовки материалов ООО «Крастяжмаш». Первый этап строительства» прошла государственную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России» (положительное решение от 8 сентября 2011 года № 883-11/ГГЭ-7547/02). Проект в целом одобрен федеральными и региональными службами здравоохранения, санитарного и природного надзора. Особо отметим, что проектная документация по выпуску марганце-

вых ферросплавов разработана с учетом самых современных достижений науки и технологий.

Хроника противостояния

Выбор площадки для строительства завода прошел на основании предпроектных разработок, выполнявшихся с 2007 года. План по реализации проекта был одобрен и подписан в феврале 2008 года первым заместителем губернатора Красноярского края. А.Г. Хлопонин, в то время губернатор края, назвал проект «уникальной моделью развития частно-государственного партнерства». В 2010 году руководство ЗАО «ЧЕК-СУ. ВК» и правительство Красноярского края подписали двустороннее соглашение о сотрудничестве. Документ был включен в перечень проектов Стратегии развития Красноярской агломерации до 2020 года и в проект схемы территориального планирования Красноярской агломерации. Казалось бы, решение важной государственной стратегической задачи прочно встало на рельсы частно-государственного партнерства.

Тем не менее в конце 2011 года жители и общественные организации края начали протестную кампанию, поддержанную региональными властями.

ЕФЗ

Енисейский ферросплавный завод. Преимущества проекта:

- организация производства отечественных импортозамещающих стратегических материалов, полупродуктов, общетехнических и социальных товаров на основе марганца и его соединений;
- освоение Усинского (крупнейшего в стране и седьмого в мире по запасам марганца) месторождения;
- развитие инфраструктуры региона, в том числе строительство 83-километрового участка автомобильной дороги от комбината по добыче марганца в Кемеровской области до железнодорожного узла в Хакасии;
- реконструкция бездействующего с 1992 года Красноярского завода тяжелого машиностроения оборонного назначения, имеющего готовые коммуникации, обеспеченного относительно дешевой электроэнергией;
- инвестирование средств в экологическую безопасность края. Рабочая группа по строительству ЕФЗ, созданная по распоряжению председателя Правительства РФ, вышла с предложением о выделении необходимых денежных средств, направленных на улучшение экологической ситуации в Красноярске, определяемой опасными выбросами промышленных предприятий и автотранспорта;
- реализация первой очереди проекта строительства завода предусматривает создание 1420 рабочих мест со средней зарплатой в размере 32 тыс. руб. в месяц. После ввода в строй ЕФЗ, намеченного на 2013 год, планируется ежегодно отчислять в краевую казну около 868 млн руб.

ми и направленную на запрет строительства ЕФЗ. 11 октября 2011 года администрация Емельяновского района Красноярского края отказала ЗАО «ЧЕК-СУ. ВК» в выдаче разрешения на строительство завода. Губернатор края Л.В. Кузнецов в январе 2012 года принял решение о расторжении достигнутого соглашения и исключил проект из перечня Стратегии развития края.

23 марта 2012 года краевой арбитражный суд признал данный отказ незаконным, однако органы региональной власти подали апелляцию и продолжили кампанию в СМИ по противодействию строительству завода.

25 июня текущего года депутаты красноярского горсовета подвели итоги публичных слушаний. Ссылаясь на полученные данные (против строительства завода выступили 1452 участника, за — 131), а также на мнения экспертов и местных жителей, были утверждены следующие рекомендации: «Считать недопустимым размещение ферросплавного завода вблизи Красноярска — это единогласное мнение комиссии. Второе: органам государственной власти России, Красноярского края, органам местного самоуправления Емельяновского района Красноярского края в соответствии с законом края об охране окружающей среды при решении вопроса, связанного со строительством завода, учесть мнение жителей Красноярска, выявленного по результатам общественных слушаний, о недопустимости размещения данного объекта».

Комментарий автора

Одной из причин, вызвавших столь резко негативное отношение большей части населения Красноярского края к строительству завода, явилась, на наш взгляд, политическая игра: использование региональными политиками тяжелого экологического положения края в предвыборной борьбе.

Создалась парадоксальная ситуация, когда частно-государственное партнерство, имеющее важное стратегическое и социальное значение, обеспеченное необходимыми денежными средства-

Жители города, депутаты и администрация должны не только добиться от инвесторов максимальной экологической чистоты проекта, но с их помощью ликвидировать выбросы от других опасных объектов, снижающих комфортность проживания и качество жизни населения

ми, кадрами, коммуникациями, сырьем, утвержденной в установленном порядке государственными органами контроля и надзора разрешительной и проектной документацией, выполненной на современном научно-техническом уровне и с соблюдением экологических и санитарно-эпидемиологических требований, находится в прямой зависимости от спонтанного волеизъявления групп граждан, спровоцированных предвыборной борьбой местных политиков, ставящих свои цели выше интересов страны. Люди, действительно живущие и работающие в тяжелых природных, экологических и социальных условиях Сибири, были втянуты в предвыборную борьбу популистскими обещаниями спасти город и приусадебные участки от «завода-убийцы».

Ферросплавный завод, нужный стране, необходимо построить. Жители города, депутаты и администрация должны не только добиться от инвесторов максимальной экологической чистоты проекта, но с их помощью ликвидировать выбросы от других опасных объектов, снижающих комфортность проживания, сокращающих число приусадебных участков и качество жизни населения. ЗАО «ЧЕК-СУ. ВК» для защиты своих интересов, в том числе от нечистоплотных и конкурентных действий любых сообществ и структур, на наш взгляд, целесообразно объединить деятельность ферросплавных и других близких производств с целью получения государственного статуса саморегулируемой организации, направленного на восстановление отрасли. ■