

Федеральные целевые программы — регулятор развития научной и инновационной сфер

Говорится о федеральных целевых программах как о важнейшем инструменте повышения эффективности государственного управления. Рассмотрен механизм их реализации на примере ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы», а также проанализированы основные результаты реализации данной программы

В

В.П. Баранова

заместитель начальника отдела конкурсного сопровождения программ и проектов в сфере науки Департамента федеральных целевых программ и проектов Министерства образования и науки Российской Федерации, Москва, baranova@mon.gov.ru

современных условиях развития российской экономики приоритетным направлением является повышение эффективности государственного управления за счет совершенствования методов распределения бюджетных средств, планирования ресурсов и получаемых результатов. Важнейшим инструментом реализации достижения данной задачи являются федеральные целевые программы как регуляторы экономического стимулирования развития научной и инновационной сфер.

Федеральная целевая программа (ФЦП) представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение системных проблем в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Российской Федерации [1].

Целевые программы способствуют реализации структурной политики государства, положительно влияют на его социально-экономическое развитие, сфера их применения — крупномасштабные, особо значимые для государства инвестиционные и научно-технические проекты, направленные на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти.

В России (еще со времени существования СССР) накоплен опыт использования федеральных целевых программ, в частности в научной и инновационной сферах. Правовой основой их формирования является утвержденный в 1995 году «Порядок разработки и ре-

ализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация» [1]. В соответствии с этим документом разработаны основные положения, регулирующие проведение ФЦП.

Главным критерием при формировании таких программ является возможность использования полученных результатов в технологическом обновлении экономики, решении социальных проблем, повышении безопасности страны.

В федеральных целевых программах определены приоритетные направления исследований и разработок, механизмы реализации, размеры финансирования; порядок отбора исполнителей; предусматриваются (или не предусматриваются) посредники из числа банковских структур и трастовых компаний; обеспечиваются необходимые объемы средств, привлекаемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также из внебюджетных источников, и организуется жесткий контроль за их расходованием [1].

В рамках выбранных приоритетных областей научно-технического и инновационного развития формируется перечень создаваемых продуктов и услуг, которые должны быть конкурентоспособными, иметь хорошую перспективу выхода на внутренний и внешний рынки, содержать в себе значительную инновационную составляющую, основанную на использовании результатов отечественных исследований и разработок.

В 2012–2013 годах предусматривается реализовать ФЦП по девяти основным направлениям: «Развитие высоких технологий», «Жилье», «Транспортная

ключевые слова

федеральная целевая программа, эффективность государственного управления, научно-техническое и инновационное развитие, приоритетные направления исследований

Неотъемлемой составляющей механизма реализации ФЦП является формирование и использование современной системы экспертизы на разных стадиях выполнения программы, позволяющей отбирать самые перспективные проекты для государственного финансирования, выявлять наиболее эффективных исполнителей из числа претендентов, подавших заявки на участие в конкурсе, а также осуществлять проверку качества полученных результатов

инфраструктура», «Дальний Восток», «Село», «Социальная инфраструктура», «Безопасность», «Развитие регионов», «Развитие государственных институтов».

Основополагающими принципами реализации каждой федеральной целевой программы являются:

- ▶ обеспечение нормативного, методического и информационного единства программы (система критериев для оценки и выбора тематики научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, победителей конкурсов; формы контрактов и отчетов; процедуры мониторинга выполнения мероприятий программы);

- ▶ участие в реализации программы представителей федеральных органов исполнительной власти, в том числе государственных заказчиков ФЦП, а также представителей бизнеса и науки.

Реализация федеральных целевых программ осуществляется на основе государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, заключаемых с исполнителями. Отбор объектов и проектов программ и их исполнителей проходит на конкурсной основе. Государственный заказчик проводит конкурсный отбор исполнителей с целью наиболее выгодного раз-

мещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для федеральных государственных нужд, заключает государственные контракты (договоры) с победителями конкурсов.

Успешное выполнение ФЦП во многом зависит от эффективной связи планирования, реализации и мониторинга, от уточнения и корректировки целевых показателей, мероприятий и ресурсов для их реализации. В связи с этим формируется детализированный организационно-финансовый план реализации программы. Один раз в полгода план уточняется на основе оценки целевых индикаторов, результативности программных мероприятий и выделяемых на их реализацию финансовых ресурсов.

Управленческие решения принимаются с учетом потребностей бизнес-сообщества в тех или иных технологиях.

Неотъемлемой составляющей механизма реализации федеральной целевой программы является формирование и использование современной системы экспертизы на разных стадиях выполнения программы, позволяющей отбирать самые перспективные проекты для государственного финансирования, выявлять наиболее эффективных исполнителей из числа претендентов, подавших заявки на участие в конкурсе, а также осуществлять проверку качества полученных результатов. Экспертиза и отбор проектов в программы основываются на принципах объективности, компетентности и независимости.

Оперативная информация об условиях проведения конкурсов, о ходе реализации федеральной целевой программы, нормативных актах по ее управлению размещается на сайте Министерства образования и науки Российской Федерации в сети Интернет и на сайте www.zakupki.gov.ru.

Финансирование ФЦП осуществляется в установленном порядке через соответствующие ведомства, являющиеся государственными заказчиками программы — главными распорядителями средств, выделенных из федерального бюджета.

Рассмотрим в качестве примера результаты реализации федеральной целевой программы «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2013 годы» (далее – Программа).

Указанная Программа рассчитана на привлечение участников из различных регионов Российской Федерации. В табл. 1 представлена структура распределения финансирования по регионам. Приведенные данные свидетельствуют, что наибольшие объемы финансирования как бюджетного, так и внебюджетного приходятся на Центральный федеральный округ.

Важным показателем результативности Программы являются ее основные технические показатели. Рассмотрим представленные в табл. 2 данные о количестве поданных заявок на формирование тематики, числе заявок на участие в конкурсе, количестве проведенных конкурсов и заключенных контрактов за время реализации Программы.

Как видим, цифры достаточно высокие, они определяются утвержденными



В Санкт–Петербурге на Международной конференции «Технологии микро– и наноэлектроники в микро– и наносистемной технике»

по годам лимитами финансирования. В 2010 году в связи с секвестированием Программы, а также ее продлением до 2013 года лимиты финансирования были значительно изменены (чем объясняются соответствующие данные 2010 года) [3].

Основным результатом выполнения федеральной целевой программы является достигнутый уровень целевых индикаторов по сравнению с планируемыми показателями, характеризующий эффективность реализа-

Таблица 1

Распределение финансирования проектов в рамках Программы по федеральным округам [4]

Федеральный округ	Количество контрактов, шт.	Бюджет контрактов 2007–2010 гг., млн руб.	Доля от общего бюджета, %	Внебюджетные контракты 2007–2010 гг., млн руб.	Доля от общих внебюджетных средств, %	Контракты соисполнителей, тыс. руб.
Дальневосточный федеральный округ	40	502,11	1,17	143,35	0,54	17
Сибирский федеральный округ	256	2267,79	5,26	983,60	3,68	172
Уральский федеральный округ	50	1153,23	2,68	941,01	3,52	40
Приволжский федеральный округ	181	2775,72	6,44	1954,44	7,31	106
Южный федеральный округ	75	921,24	2,14	721,23	2,70	33
Северо–Западный федеральный округ	306	6984,71	16,21	6176,65	23,10	177
Центральный федеральный округ	1707	28486,34	66,11	15816,49	59,16	945
ИТОГО:	2615	43091,13	100,00	26736,76	100,00	1490

Таблица 2

Реализация Программы в 2007–2011 годах

Показатели	2007	2008	2009	2010	2011	Всего
Число поданных заявок на формирование тематики	5227	3182	3249	84	2292	14034
Число поданных заявок на конкурс	4855	1597	1783	75	5633	13943
Число проведенных конкурсов	377	759	471	28	656	2291
Число заключенных контрактов	1297	731	587	25	1367	3992

ции программных мероприятий (данные за 2007–2010 годы представлены в табл. 3).

Согласно таблице все установленные в Программе плановые показатели выполнены. Анализ данных свидетельствует, что за рассматриваемый период (2007–2010 годы) были получены следующие результаты:

- объем дополнительного производства новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции составил 78,6 млрд рублей;
- дополнительный объем экспорта высокотехнологичной продукции — 12,6 млрд рублей;
- объем привлеченных внебюджетных средств — 27,8 млрд рублей;
- дополнительный объем внутренних затрат на исследования и разработки, в том числе внебюджетные средства, составил 58,72 млрд рублей;
- количество разработанных конкурентоспособных технологий, предназначенных для коммерциализации, — 89,3 единицы;
- количество внедренных передовых коммерческих технологий — 51 единица;

► количество внедренных критических технологий, по которым Российская Федерация имеет мировой приоритет, — четыре единицы;

► количество новых организаций, обладающих приборной базой мирового уровня, — пять единиц;

► количество новых рабочих мест для высококвалифицированных работников составило 24,2 тыс.

Количество молодых специалистов, привлеченных к выполнению исследований и разработок, не может быть определено сложением их числа по годам, поскольку некоторые исследовательские коллективы могли многократно участвовать в этой федеральной целевой программе, однако показатели — 7,9 тыс. человек в 2009 году и 5,2 тыс. человек в 2010-м — являются неплохим результатом.

Промежуточные итоги выполнения Программы, рассчитанной на 2007–2013 годы, показывают, что многие ее целевые индикаторы и показатели превышены.

Отметим также, что реализация данной федеральной целевой программы проводится в семи федеральных

Таблица 3

Достижение целевых индикаторов и показателей Программы в 2007–2010 годах

Наименование целевых индикаторов и показателей	2007		2008		2009		2010	
	План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Объем дополнительного производства новой и усовершенствованной высокотехнологичной продукции за счет коммерциализации созданных передовых технологий, млрд руб.	5	6	13	15,3	13	18,9	23	38,4
Дополнительный объем экспорта высокотехнологичной продукции, млрд руб.	1	0,8	3	1,7	1	2,3	2	7,8
Объем привлеченных внебюджетных средств, млрд руб.	5	7,5	6,5	9,4	5,5	7,3	3	3,6
Количество разработанных конкурентоспособных технологий, предназначенных для коммерциализации, ед.	5	6	16	28	13	12,3	20	43
Количество внедренных передовых коммерческих технологий, ед.	1	5	1	2	2	17	1	27
Количество внедренных критических технологий, по которым Российская Федерация имеет мировой приоритет, ед.	0	1	1	1	1	1	0	1
Количество новых организаций, обладающих приборной базой мирового уровня, ед.	1	3	1	1	1	1	0	0
Количество новых рабочих мест для высококвалифицированных работников, тыс. раб. мест	2,5	3,1	3,5	1,4	3	1,2	2	18,5
Количество молодых специалистов, привлеченных к выполнению исследований и разработок, тыс. человек	1,5	6,4	2	3,4	1,5	7,9	1	5,2

округах большим коллективом ученых и специалистов.

Таким образом, следует признать, что федеральные целевые программы по масштабам задач, объемам финансирования, участию в их реализации

представителей интеллектуальной, научной, инженерной элиты страны являются одним из регуляторов стимулирования развития научной и инновационной сфер в Российской Федерации. ■

Список литературы

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года № 711).
2. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 года № 613 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2011 года № 253).
4. www.mon.gov.ru.
5. Белоусов В.Л., Воронов Д.Г. О регулировании и управлении национальной и региональными инновационными системами // Вестник МГУПИ. — 2009. — № 18.
6. Экономика инноваций: Учебник / Под ред. проф. В.Я. Горфинкеля. — М.: Вузовский учебник, 2011.
7. Управление инновационной деятельностью в условиях модернизации национальной экономики: Учебное пособие / В.В. Гришин. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2010.
8. www.wikipedia.ru.
9. www.garant.ru.
10. www.fcp.economy.gov.ru.

ОБЗОР ЗАРУБЕЖНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Стандартизация. XXI век

Участники опроса по проблемам развития Европейского научно-исследовательского пространства отметили важность более тесного объединения процессов исследований, инноваций и стандартизации

В опросе, проведенном Европейской комиссией, приняли участие Европейский комитет по стандартизации (European Committee for Standardization, CEN) и Европейский комитет электротехнической стандартизации (European Committee for Electrotechnical Standardization, CENELEC). Совместная рабочая группа этих двух организаций разработала интегрированный подход к стандартизации, инновациям и научным исследованиям. Практически это означает, что научные работники уже на самых ранних этапах разработок должны учитывать существующие стандарты. CEN и CENELEC подчеркнули, что стандартизация способствует:

- ▶ созданию сетей профессиональных контактов;
- ▶ распространению знаний;
- ▶ ускорению и упрощению доступа на рынок;
- ▶ обеспечению доверия потребителей.

CEN и CENELEC заинтересованы, чтобы Европейская комиссия рассматривала стандартизацию как важный инструмент переноса знаний от исследований к инновациям и коммерциализации. Рост информированности научно-исследовательского

сообщества о преимуществах стандартизации будет способствовать этому процессу.

Цель действующей с 2001 года Системы научно-исследовательских программ, интегрирующей научные ресурсы стран Евросоюза, — превращение ЕС в интеллектуальное сообщество, в котором будут обеспечены свободный обмен знаниями и технологиями, приток талантов и инвестиций, свобода перемещения научно-технических кадров.



Шестая Рамочная программа научных исследований и технологического развития ЕС