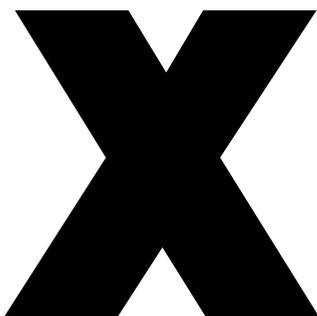


Структура модели национальной системы регулирования обращения химической продукции

Описана модель национальной системы регулирования обращения химической продукции/химических веществ Российской Федерации, подробно рассмотрены объекты регулирования, участники системы, национальные приоритеты, индикаторы и инструменты государственного регулирования, информационные ресурсы и другие аспекты. Рассмотрены вопросы эффективной работы механизмов информирования участников системы об опасности химической продукции в процессе ее обращения



Д.О. Скобелев

директор ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский центр стандартизации, информации и сертификации сырья, материалов и веществ» (ФГУП «ВНИЦСМВ»),
Москва, csmv@vnicssmv.ru

П.А. Стороженко

генеральный директор ГНЦ РФ ФГУП «Государственный научно-исследовательский институт химии и технологии элементоорганических соединений»,
Москва,
член-корреспондент РАН,
д-р хим. наук, профессор

Е.В. Журба

начальник сектора ФГУП «ВНИЦСМВ»,
Москва

Н.М. Муратова

начальник отдела ФГУП «ВНИЦСМВ»,
Москва,
канд. техн. наук

ключевые слова

химическая продукция/ химические вещества, объекты регулирования, индикаторы регулирования, информационные ресурсы, инструменты государственного регулирования

Хозяйственная деятельность человека неразрывно связана с производством и использованием разнообразных химических веществ, большинство из которых является неотъемлемой частью повседневной жизни. Химические вещества играют важную роль во многих отраслях экономики — сельском хозяйстве, промышленности, строительстве, транспорте, медицине и т.д.

Однако, несмотря на огромную пользу, все химические вещества являются потенциально опасными. Они могут обладать опасными физико-химическими свойствами: являться взрывчатыми, воспламеняющимися, окисляющими веществами. Химическая продукция/химические вещества могут нанести ощутимый вред здоровью и окружающей среде на различных стадиях своего жизненного цикла, начиная от производства/импорта и заканчивая уничтожением отходов. Свидетельством тому служат несчастные случаи на транспорте, производстве, профессиональные заболевания, загрязнение окружающей среды в результате производственных процессов, неправильного обращения и хранения химической продукции/химических веществ, небезопасных методов уничтожения промышленных и бытовых отходов.

Бесконтрольное воздействие некоторых химических веществ может привести к канцерогенным, тератогенным и мутагенным эффектам, к вредному воздействию на репродуктивную, эндокринную, иммунную или нервную системы человека. Поэтому в соответствии с Конвенцией № 170 Международной организации труда «О безопасности при использовании химических веществ на производстве» степень

опасности этих веществ подлежит обязательной оценке.

Для достижения устойчивого уровня развития промышленности и сельского хозяйства при сохранении высокого уровня защиты здоровья человека и окружающей среды оборот химических веществ (в виде химической продукции или в составе других видов продукции) необходимо соответствующим образом регулировать. С этой целью в стране должна функционировать национальная система регулирования обращения химической продукции/химических веществ.

Для разработки подобной системы прежде всего требуется четкое понимание сложившейся в стране ситуации с производством химической продукции, ее импортом, экспортом и применением, а также приоритетных проблем, связанных с химическими веществами. Первым шагом должна стать всесторонняя оценка национальной инфраструктуры, правовые, нормативные, административные, технические и другие аспекты управления химическими веществами наряду с пониманием их природы, информацией об объемах производства, импорта и продаж, доступности, вариантах использования и т.д.

При развитии национальной системы регулирования обращения химической продукции/химических веществ необходимо учитывать тот факт, что международная политика в области управления химическими веществами оказывает значительное влияние на национальные законодательства. Современные национальные законодательства в области безопасного обращения химической продукции/химических веществ в большинстве стран основа-

ны на применении законов и правил, определяемых международной политикой, и являются результатом принятия существующих международных соглашений, конвенций и протоколов.

Для достижения рационального регулирования химических веществ, подразумеваемая, что их производство и обращение будут осуществляться таким образом, чтобы минимизировать негативное влияние на здоровье человека и окружающую среду, необходимо создать и постоянно совершенствовать систему регулирования так, чтобы она включала элементы, позволяющие наиболее эффективно решать поставленные задачи. Основываясь на результатах исчерпывающей оценки основных аспектов национальной системы регулирования обращения химических веществ на всех этапах их жизненного цикла, принимая во внимание современный международный опыт, национальные социально-экономические особенности и приоритеты, становится возможным определить значимые элементы системы регулирования и те из них, которые необходимо развивать в первую очередь.

На основе анализа международного опыта построения систем регулирования обращения химических веществ, существующей национальной системы регулирования обращения химической продукции и химических веществ в Российской Федерации, предлагаем описание модели системы регулирования обращения химической продукции/химических веществ в нашей стране (далее — система регулирования).

Для описания данной модели необходимо прежде всего уточнить используемую терминологию.

Под химическим веществом мы будем понимать химические элементы или их соединения, находящиеся в естественном состоянии или полученные в результате любого производственного процесса, включая любую добавку, необходимую для обеспечения стабильности, и любые примеси, обусловленные процессом получения, но исключая любой растворитель, от которого можно отказаться без нару-

шения стабильности вещества или изменения его состава (в соответствии с пятым пересмотренным изданием ООН-СГС [1]).

Под смесью химических веществ будем понимать смесь или раствор в составе двух или более веществ, в которой (в котором) они не вступают в реакцию друг с другом [1]).

Под химической продукцией мы будем понимать химическое вещество или смесь химических веществ.

Под обращением химической продукции — все стадии ее жизненного цикла, включая проектирование, производство, перевозку, хранение, применение, удаление (уничтожение, утилизацию) и торговлю, а также ввоз, вывоз и транзит на территории страны.

Объекты регулирования

Для описания модели системы регулирования обращения химической продукции/химических веществ Российской Федерации необходимо обозначить объект регулирования. Объектом системы регулирования является химическая продукция (так как она представляет собой химическое вещество или смесь химических веществ) и химические вещества (поскольку они могут входить в состав других видов продукции) на всех стадиях их жизненного цикла.

Например, государство может запретить или ограничить применение определенных химических веществ в установленных категориях продукции — в этом случае объектом регулирования является химическое вещество. Возможны ситуации, когда определенные требования предъявляются к отдельным видам химической продукции, например требование предоставлять Паспорт безопасности на ее опасные виды. В этом случае объектом регулирования становится химическая продукция.

В свою очередь, данные объекты регулирования подразделяются на отдельные группы однородных объектов. Так, в качестве отдельных групп могут быть выделены пестициды, минераль-

ные удобрения и другие химические вещества, используемые в сельском хозяйстве, химические вещества, применяемые в промышленных процессах, нефтепродукты, товары бытовой химии, наноматериалы, композитные материалы и т.д.

Выбор объектов, обращение которых должно регулироваться, зависит от социально-экономических особенностей страны. Если, например, существенный вклад в национальную экономику вносит аграрный сектор, то в таких государствах большее внимание, как правило, уделяется регулированию обращения пестицидов, минеральных удобрений и других химических веществ, применяемых в сельском хозяйстве, меньшее — регулированию высокотехнологической продукции. В то же время для промышленно развитых стран основными объектами регулирования являются химические вещества промышленного назначения.

На рис. 1 представлены значимые объекты регулирования, рекомендуемые к рассмотрению с учетом особенностей российской экономики, национальных приоритетов и международного опыта.

Участники национальной системы регулирования

Неотъемлемой частью системы регулирования являются ее участники: министерства, ведомства, федеральные агентства и службы, другие государственные учреждения и органы самоуправления; промышленность, научно-исследовательские институты и центры, различные межведомственные и отраслевые негосударственные учреждения.

Министерства и ведомства осуществляют регулирование и контроль различных объектов регулирования на разных стадиях их жизненного цикла, охватывая разнообразные аспекты обращения химических веществ, участвуя в данном процессе в рамках своей компетенции.

Как правило, в системе регулирования задействованы следующие министерства и ведомства:

► Министерство окружающей среды. Занимается вопросами прямых и косвенных эффектов выбросов химических веществ в окружающую среду, поступающих в воздух, воду и почву. В нашей стране данные вопросы решаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Фе-



Рис. 1. Объекты, обращение которых подлежит государственному регулированию, для модельной системы регулирования обращения химической продукции/химических веществ РФ