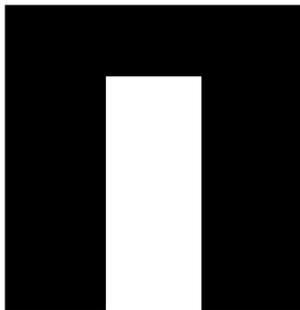


## Законодательное регулирование инновационной деятельности

Говорится о законодательном обеспечении инновационной деятельности: ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и ряде законов, регулирующих отдельные аспекты инновационной деятельности, о государственной поддержке, а также методах государственного стимулирования



### С.Г. Авруцкая

доцент кафедры менеджмента и маркетинга РХТУ им. Д.И. Менделеева, Москва, savrutskaya@mail.ru, канд. хим. наук

### Г.В. Панкина

ректор ФГАОВ ДПО «Академия стандартизации, метрологии и сертификации (учебная)», Москва, д-р техн. наук, профессор

редстоящий долгосрочный период развития ставит перед Россией ряд вызовов. В значительной степени исчерпан потенциал экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта, выпуске товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей в условиях заниженного обменного курса рубля, низкой стоимости производственных факторов — рабочей силы, топлива, электроэнергии.

Среди причин, ограничивающих дальнейшее продвижение России к стратегической цели — достижению уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, — недостаточный уровень развития национальной инновационной системы, координации образования, науки и бизнеса.

Чтобы определить пути и способы обеспечения в долгосрочной перспективе устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе, была разработана Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее Концепция) [1].

Концепция базируется на инновационном сценарии, который наряду с использованием конкурентных преимуществ как в традиционных секторах (энергетика, транспорт и аграрный сектор), так и в новых наукоемких секторах, экономике знаний предполагает прорыв в повышении эффективности человеческого капитала, развитии высоко- и среднетехнологичных произ-

водств и превращении инновационных факторов в основной источник экономического роста.

Таким образом, в Концепции провозглашен переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста и определены направления преобразований:

- ▶ развитие человеческого потенциала России;
- ▶ создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
- ▶ структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;
- ▶ закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов);
- ▶ расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда, переход к новой модели пространственного развития российской экономики

Конкретные задачи, решение которых должно обеспечить к 2020 году перевод экономики России на инновационную социально ориентированную модель, определены в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее Стратегия) [2]. Необходимо:

- ▶ совершенствовать кадровый потенциал в сфере науки, образования, технологий и инноваций;
- ▶ повысить инновационную активность бизнеса и ускорить появление новых инновационных компаний;
- ▶ максимально широко внедрить в деятельность органов государственного управления современные инновационные технологии;

### ключевые слова

государственное стимулирование инновационной деятельности, инновационная политика, инновационная активность регионов, кадровый потенциал, инновационные технологии, инновационная инфраструктура, институты развития

**справка****Совет при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию России**

был создан в 2012 году на базе Комиссии при Президенте РФ по модернизации и технологическому развитию экономики России.

Основные задачи Совета:

- а) подготовка предложений Президенту РФ по определению основных направлений и механизмов модернизации экономики и инновационного развития России, включая разработку мер государственной поддержки в данной сфере деятельности;
  - б) координация деятельности ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, предпринимательского и экспертного сообществ в области модернизации экономики и инновационного развития России;
  - в) определение приоритетных направлений, форм и методов государственного регулирования в целях модернизации экономики и инновационного развития России;
  - г) координация деятельности по реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса для развития исследований и разработок и коммерциализации их результатов.
- Совет координирует работу по пяти основным «прорывным» направлениям: энергоэффективность и ресурсосбережение; ядерные технологии; компьютерные технологии и программы; космические технологии и телекоммуникации, а также медицинская техника и фармацевтика

► сформировать сбалансированно и устойчиво развивающийся сектор исследований и разработок;

► обеспечить открытость национальной инновационной системы и экономики, а также интеграцию России в мировые процессы создания и использования нововведений;

► активизировать деятельность по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов РФ и муниципальными образованиями.

Для успешной реализации Стратегии необходимо обеспечить:

► в бюджетной политике — приоритетность инновационных расходов и основных статей расходов бюджета, необходимых для развития инноваций: науки, образования, институтов развития, поддержки бизнес-инноваций;

► в налоговой политике — оптимизацию уровня налоговой нагрузки на базовые факторы инновационного развития и введение налоговых льгот;

► в технической политике — формирование системой технического регулирования стимулов к технологической модернизации и инновациям, а также к снятию барьеров и ограничений на внедрение новых технологий;

► в конкурентной политике и политике в сфере борьбы с коррупцией — минимизацию использования административного ресурса в части предотвращения и пресечения доминирования на рынках, формирования благоприятного предпринимательского климата;

► в сфере государственных закупок — возможность госзаказчикам закупать инновационную продукцию, а государству стимулировать за счет госзакупок создание инновационной продукции;

► во внешней и внешнеэкономической политике — активное отстаивание интересов российских компаний на внешних рынках, поиск за рубежом технологических партнеров для российских предприятий;

► в региональной политике — приоритетную поддержку регионов, инвестирующих в инновационное развитие.

В реализации перевода России на инновационный путь развития, ре-

шения задач, поставленных в Стратегии, решающая роль отводится органам государственной власти.

Для обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с модернизацией экономики и инновационным развитием, был создан Совет при Президенте РФ по модернизации экономики и инновационному развитию России [3].

Государство в национальной инновационной системе (НИС) России должно выполнять ряд функций:

► создать законодательную базу инновационной деятельности (ИД) и обеспечить исполнение законов;

► реформировать устаревшие институты НИС;

► оказывать публичные услуги: образовательные, готовить кадры для инновационной экономики; в области фундаментальных научных исследований (РАН); по обеспечению безопасности выпускаемой инновационной продукции;

► содействовать развитию науки и инноваций, создавая финансовые и нефинансовые институты развития, особые экономические зоны и другие элементы инновационной инфраструктуры, а также через инструменты государственно-частного партнерства;

► регулировать так называемые «провалы рынка», содействуя развитию инноваций в России протекционистскими мерами — вводя таможенные пошлины, квоты и т.д.;

► осуществлять предпринимательскую деятельность, в том числе в инновационной сфере (ГК «Ростехнологии», ОАО «Роснано», ОАО «РВК»).

Создание законодательной базы, обеспечение принятия и исполнения законов, регулирующих инновационный процесс в целом или его отдельные аспекты, отношения, возникающие в процессе инновационной деятельности, деятельность субъектов инновационного предпринимательства является неотъемлемой функцией го-

сударства. Необходимо обеспечить охрану интеллектуальной собственности, следить за соответствием инновационной продукции требованиям качества и безопасности, предусмотреть создание инновационной инфраструктуры и другие формы государственной поддержки инновационной деятельности.

Определимся с терминологией. В соответствии с Рекомендациями по сбору и анализу данных по инновациям Организации экономического сотрудничества и развития, более известными как «Руководство Осло» [4], под инновационной деятельностью понимают все научные, технологические, организационные, финансовые и коммерческие действия, реально приводящие к осуществлению инноваций или задуманные с этой целью:

- ▶ поздние фазы подготовки к началу производства;
- ▶ само производство и распределение продукции;
- ▶ разработки с меньшей степенью новизны;
- ▶ вспомогательная деятельность — обучение и маркетинговая подготовка;
- ▶ разработка и внедрение новых маркетинговых или организационных методов;
- ▶ приобретение внешних знаний или основных фондов;
- ▶ исследования и разработки, не связанные напрямую с подготовкой какой-либо конкретной инновации.

Возможны различные подходы к правовому регулированию инновационной деятельности — как принятие специального комплексного нормативно-правового акта, регулирующего все аспекты государственной поддержки развития инновационной деятельности, так и принятие ряда специальных законов и внесение поправок в действующие законы для регулирования различных аспектов поддержки развития инновационной деятельности в РФ.

В результате выбранного подхода 21 июля 2011 года был принят ФЗ № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» [5], который ввел понятия

коммерциализации, инновации, инновационного проекта, инновационной деятельности, инновационной инфраструктуры. Кроме прочего закон определил принципы государственной поддержки инновационной деятельности:

- ▶ программный подход и измеримость целей при планировании и реализации мер государственной поддержки;
- ▶ доступность государственной поддержки на всех стадиях инновационной деятельности, в том числе для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП);
- ▶ опережающее развитие инновационной инфраструктуры;
- ▶ публичность оказания государственной поддержки ИД посредством размещения информации об оказываемых мерах в интернете;
- ▶ приоритетность дальнейшего развития результатов инновационной деятельности;
- ▶ защита частных интересов и поощрение частной инициативы;
- ▶ приоритетное использование рыночных инструментов и инструментов государственно-частного партнерства для стимулирования инновационной деятельности;
- ▶ обеспечение эффективности государственной поддержки инновационной деятельности для целей социально-экономического развития Российской Федерации и ее субъектов;
- ▶ целевой характер использования бюджетных средств на государственную поддержку ИД.

В соответствии с законом государственная поддержка ИД может осуществляться в формах:

- ▶ предоставления:
  - льгот по уплате налогов, сборов, таможенных платежей;
  - образовательных услуг;
  - информационной поддержки;
  - консультационной поддержки, содействия в формировании проектной документации;
- ▶ формирования спроса на инновационную продукцию;
- ▶ финансового обеспечения: субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал и т.д.;

### справка

В период с 1990-го по 2000 год многократно предпринимались попытки предложить именно комплексный закон. Однако принятие таких всеобъемлющих документов потребовало бы существенных изменений в корпоративном, бюджетном, налоговом, таможенном законодательстве, в Гражданском кодексе, поэтому исполнительные власти решили отказаться от общих мер поддержки инновационной деятельности в пользу другого подхода. «Правительству не нужен суммирующий закон, считается, что можно будет обойтись и точечными исправлениями в нормативных актах, в частности, изменив ФЗ «О науке» и Налоговый кодекс в части формирования благоприятных налоговых условий для инновационной деятельности»<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Литвинова А., Петлевой В. Закон о поддержке инноваторов заменят точечными поправками // РБК daily. — 2011. — 13 января.