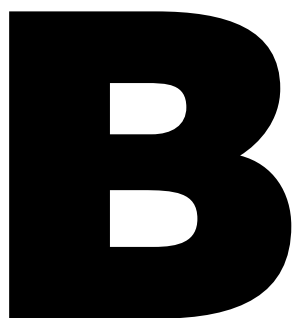


Планы выполнены, задачи определены

В марте 2012 года состоялась итоговая Коллегия Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии. Предлагаем вашему вниманию фрагменты доклада руководителя Росстандарта Г.И. Элькина об основных направлениях деятельности, итогах работы и первоочередных задачах ведомства



Г.И. Элькин

руководитель Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Москва, д-р экон. наук, www.gost.ru

В 2011 году деятельность Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии осуществлялась в соответствии с положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, программными документами, обязательствами, принятыми в рамках межгосударственных и региональных соглашений, а также в соответствии с Планом основных мероприятий Росстандарта на 2011 год.

Свою деятельность Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет непосредственно, через свои территориальные органы и подведомственные организации, а также во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Техническое регулирование

Главной задачей технического регулирования стало обеспечение полномасштабного функционирования Таможенного союза (ТС), как это было предусмотрено решениями глав стран — участниц ТС. Подготовлен ряд предложений и документов, касающихся деятельности Таможенного союза, в том числе:

- ▶ по проекту Стратегии развития единой системы технического регулирования санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер ТС на 2012–2015 годы;
- ▶ по включению определенных видов изделий в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рам-

ках Таможенного союза с выдачей единых документов;

- ▶ по порядку проведения подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза;

- ▶ по разработке технических регламентов Таможенного союза на основе технических регламентов Российской Федерации.

Были разработаны предложения по проекту Соглашения государств — членов Таможенного союза об устранении барьеров во взаимной торговле со странами — участниками СНГ, не являющимися членами ТС.

В течение прошедшего года Росстандарт участвовал в разработке 24 технических регламентов Таможенного союза, в частности:

- ▶ «О безопасности химической продукции»;
- ▶ «О безопасности парфюмерно-косметической продукции»;
- ▶ «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков»;
- ▶ «О безопасности пищевой продукции»;
- ▶ «О безопасности продукции легкой промышленности».

Также были подготовлены перечни документов по стандартизации, обеспечивающие соблюдение требований указанных технических регламентов.

Стандартизация

Росстандарт участвовал в разработке и согласовании проекта Федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «О техническом регулировании». Принятые изменения направлены в основном на сокращение сроков подготовки стандартов, а также на более активное использование отечественной промышленностью переводов международных и зарубежных стандартов.

ключевые слова

техническое регулирование, стандартизация, метрология, оценка соответствия

Введен новый вид документа — предстандарт, позволяющий оперативно разрабатывать требования к инновационной продукции, апробировать их на практике с последующим переводом этого документа в национальный стандарт.

Совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ...», принятый 21 ноября 2011 года № 330-ФЗ, согласно которому расходы, связанные с разработкой национальных и межгосударственных стандартов отнесены теперь к категории расходов, связанной с производством и реализацией продукции (работ, услуг).

Введение указанных изменений в федеральные законы позволит активизировать работу по подготовке новых стандартов, снизить нагрузку на федеральный бюджет за счет привлечения к разработкам этих документов средств промышленности.

В прошлом году был подготовлен проект Концепции развития национальной системы стандартизации Российской Федерации на период до 2015 года. Разработка велась на основе новых стратегических целей и задач национальной системы стандартизации, ориентированных на интенсификацию экономического развития страны, ее технологическую модернизацию, улучшение качества жизни населения, углубление процессов интеграции в рамках Содружества Независимых Государств и Таможенного союза.

Для эффективного достижения стратегических целей стандартизации проект Концепции предусматривает развитие национальной системы стандартизации по следующим направлениям:

- ▶ совершенствование законодательных основ стандартизации, в том числе в сферах, не относящихся к техническому регулированию;
- ▶ повышение роли бизнеса в работах по стандартизации;

Большинство принятых в прошлом году стандартов были созданы по заказам отраслей промышленности, поскольку вопросы качества, надежности, энергоэффективности, эргономики, совместимости, регламентируемые этими документами, сегодня востребованы реальным сектором экономики

- ▶ развитие стандартизации инновационной продукции;
- ▶ активизация участия России в деятельности международных и региональных организаций по стандартизации.

Проект Концепции прошел обсуждение и согласование в десяти федеральных органах исполнительной власти и в настоящее время поступил на утверждение в Правительство РФ.

Национальные стандарты разрабатывались по приоритетным направлениям:

- ▶ энергоэффективность и энергосбережение;
- ▶ наноиндустрия;
- ▶ реализация программы «Глобальная навигационная спутниковая система» (ГЛОНАСС);
- ▶ обеспечение соблюдения требований российских технических регламентов и регламентов ТС;
- ▶ реализация программ стандартизации, разработанных по поручению Правительства Российской Федерации, связанных с устранением последствий аварий на Саяно-Шушенской гидроэлектростанции и шахте «Распадкая»;
- ▶ обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации.

Динамика разработки российских национальных стандартов и международных стандартов ИСО/МЭК показана на рис. 1.

Подавляющее число стандартов было разработано и принято не для сырьевых отраслей промышленности,

Рис. 1. Динамика разработки российских национальных и международных стандартов ИСО/МЭК

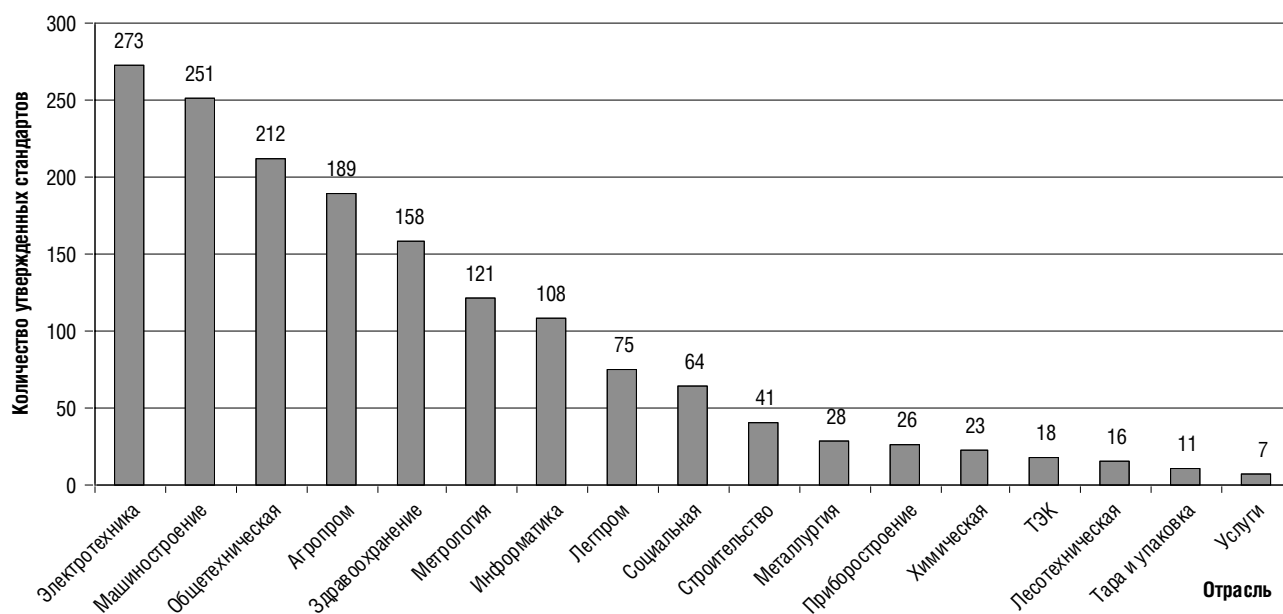
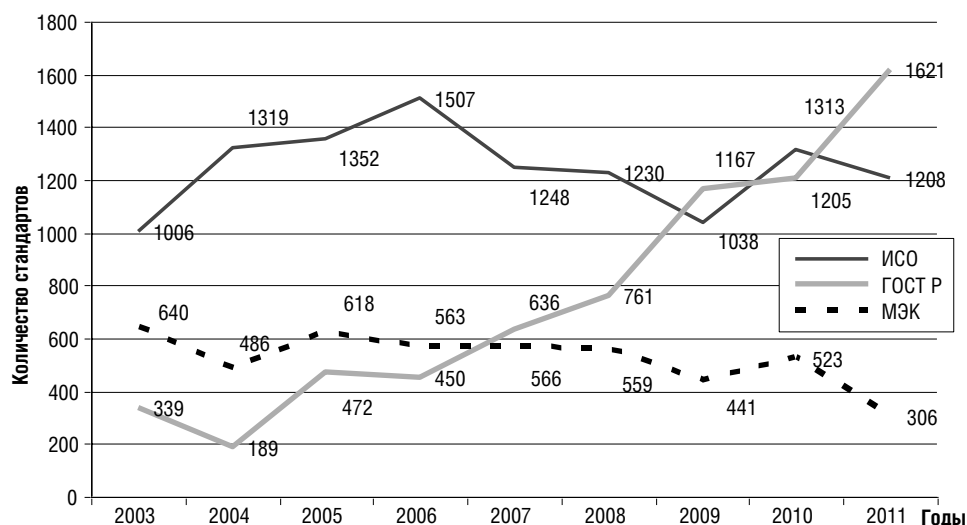


Рис. 2. Распределение фонда утвержденных стандартов по отраслям

что подтверждает направленность отечественной стандартизации на решение задач модернизации российской экономики (рис. 2).

Межгосударственная стандартизация

Существенно активизировались работы по межгосударственной стандартизации, основной объем которых выполняет Российская Федерация. Общее число утвержденных межгосударственных стандартов по сравнению с преды-

дущим годом увеличилось в восемь раз.

Большинство принятых в прошлом году стандартов (разработанных на основе национальных стандартов Российской Федерации) были созданы по заказам отраслей промышленности, поскольку вопросы качества, надежности, энергоэффективности, эргономики, совместимости, регламентируемые этими документами, сегодня востребованы реальным сектором экономики. Именно стандарты

являются инструментом повышения конкурентоспособности отечественной продукции, что особенно важно для производителей в связи со вступлением России во Всемирную торговую организацию.

В 2011 году на базе стандартов Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН) разработано и утверждено восемнадцать национальных стандартов на свежие фрукты, овощи и орехи, десять национальных стандартов (ГОСТ Р) переоформлены в межгосударственные стандарты. Указанные документы направлены на обеспечение торгового качества плодовоовощной продукции и фактически являются пропуском для поставки продукции на потребительский рынок. (Следует отметить, что за рубежом контроль на рынке проводится именно на соответствие продукции требованиям стандартов торгового качества.)

Вопросы обеспечения качества и безопасности продуктов для детей являются государственной задачей, от их решения во многом зависит здоровье будущего поколения. На детское питание и методы его испытаний разработано и утверждено одиннадцать национальных стандартов, переоформлено в межгосударственные десять ГОСТ Р.

Весьма актуальна для российского рынка проблема фальсифицированной и контрафактной продукции. Стандарты, позволяющие выявлять опасную продукцию, — основа проведения государственного контроля и надзора за выполнением требований ФЗ «О техническом регулировании», запрещающих вводить покупателя в заблуждение. Для борьбы с фальсификацией продукции разработано и утверждено 24 национальных стандарта, все они переоформлены в межгосударственные.

В ближайшее время нам предстоит определить пути дальнейшего развития национальной системы стандартизации. Будут ли межгосударственные стандарты разрабатываться только под требования технических регламентов Евразийского экономического

сообщества (ЕврАзЭС), или страны — члены Таможенного союза перейдут к системе, когда единый межгосударственный стандарт станет основным документом по стандартизации на территории единого экономического пространства, охватывающим все сферы производства продукции и оказания услуг?

В связи с этим изменится роль национальных технических комитетов (ТК) по стандартизации: в значительной мере они будут нацелены на межгосударственную стандартизацию.

Технические комитеты

Технические комитеты являются основным звеном разработки стандартов. Федеральное агентство и его институты работают с ТК в постоянном контакте, оказывают им методическую и организационную помощь, направляют их работу на решение задач в области экономического и социального развития России.

В минувшем году продолжилась работа по приведению национальных ТК в соответствие со структурами технических комитетов Международной организации по стандартизации (ТК/ИСО) и Международной электротехнической комиссии (ТК/МЭК) для активизации так называемых «спящих» российских ТК, укрупнения работающих, создания зеркальных технических комитетов с ТК/ИСО и ТК/МЭК.

Метрология

Работы по метрологии проводились по направлениям, определенным Президентом Российской Федерации для модернизации российской экономики, а также в соответствии с утвержденной Правительством РФ Стратегией обеспечения единства измерений в России до 2015 года.

Структура Российской системы измерений (РСИ) определена Федеральным законом «Об обеспечении единства измерений» от 26 июня 2008 года № 102-ФЗ и соответствующим комплексом нормативных правовых документов (рис. 3).

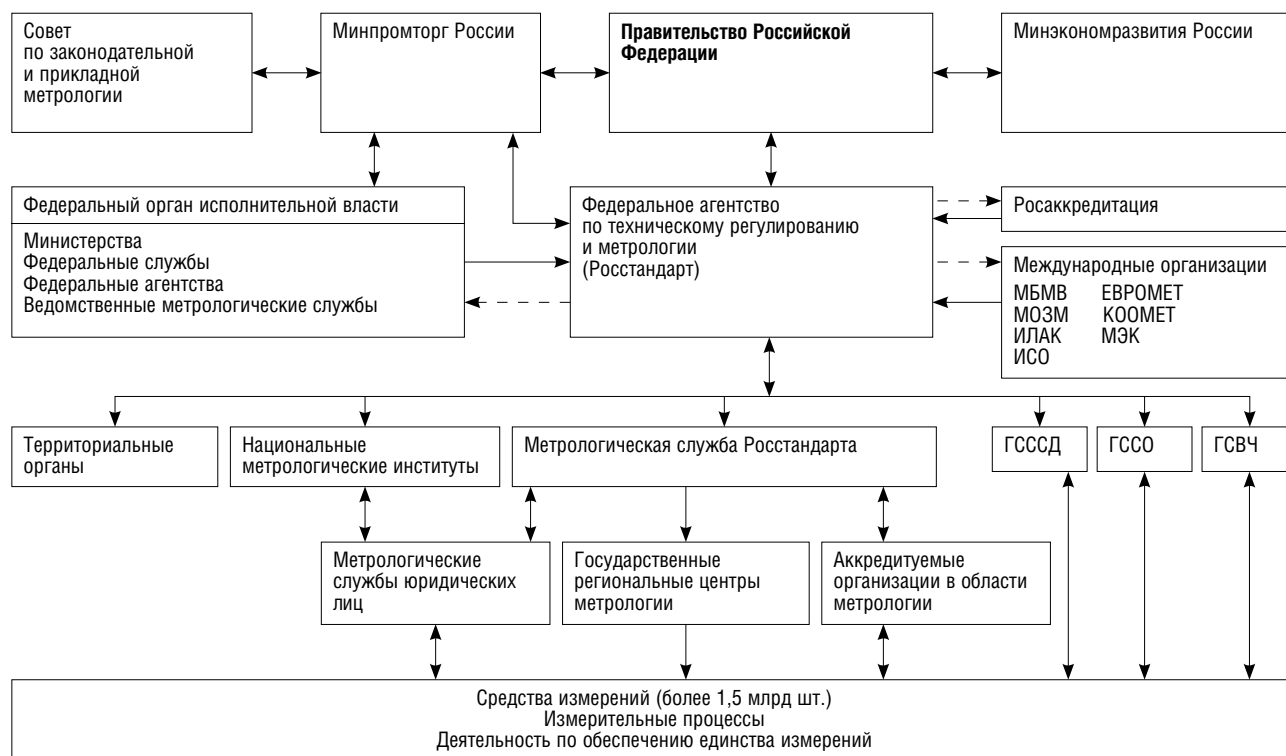


Рис. 3. Структура Российской системы измерений

В 2011 году Росстандарт совместно с Минпромторгом России подготовил два постановления, разработал одиннадцать нормативных документов, утвердил 122 стандарта и методические документы о взаимодействии участников Федерального фонда по обеспечению единства измерений. Также совместно с Минпромторгом России разработан и находится на стадии окончательного согласования проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений». Проводятся работы по мониторингу Федерального закона от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени».

В 2011 году Росстандарт оказал помощь в формировании метрологических структур двадцати министерствам и ведомствам. Среди них МВД России, Минобороны России, Минэкономразвития России. Реализованы планы работ по 23 соглашениям о сотрудничестве в области метрологии с федеральными органами исполнительной власти, государственными корпора-

циями («Росатом», «Роснано»), крупными ОАО («Газпром», «Роснефть», «Лукойл», «Транснефть» и др.).

Фонд зарегистрированных методик в области метрологии содержит в настоящее время более 11,5 тысячи документов.

Эталонная база Российской Федерации

Работы по совершенствованию эталонной базы проводились в соответствии с Программой «Эталоны России» на 2010–2013 годы.

Подготовлен проект ведомственной целевой программы «Проведение фундаментальных исследований в области метрологии, разработки государственных (в том числе первичных) эталонов единиц величин» на 2012–2014 годы.

Усовершенствовано девятнадцать и создано девять новых государственных первичных эталонов. Так, разработанный во Всероссийском научно-исследовательском институте метрологии имени Д.И. Менделеева (ВНИИМ им. Д.И. Менделеева) Госу-

дарственный первичный эталон единиц молярной доли и массовой концентрации компонентов в газовых средах позволил обеспечить получение достоверной измерительной информации, необходимой для реализации таких приоритетных направлений, как:

- ▶ безопасность и противодействие терроризму — в части контроля сильнодействующих ядовитых веществ;
- ▶ перспективные виды вооружения и специальной техники — в части контроля воздуха и обеспечения взрыво- и пожаробезопасности атмосферы замкнутых систем жизнеобеспечения, в том числе на подводных лодках, космических кораблях;
- ▶ рациональное природопользование — в части экологического мониторинга атмосферы, выбросов транспортных средств и промышленных предприятий;
- ▶ энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика — в части оптимальных режимов горения при сжигании углеводородных топлив, обеспечивающих экономию угля, мазута и природного газа.

Использование данного эталона в системе Газпрома в течение года дало экономический эффект в 137 млн руб.

Существенным образом повышает достоверность результатов измерений в энергетике разработанный во Всероссийском научно-исследовательском институте метрологической службы Государственный первичный специальный эталон электрического напряжения переменного тока промышленной частоты в диапазоне от 1 до 500 кВ.

Учет расхода нефти при проведении торгово-промышленных операций, в том числе при поставках нефти за рубеж, обеспечивает Государственный



Рис. 4. Государственные эталоны единиц величин

первичный специальный эталон единицы массового расхода газожидкостных смесей, созданный Всероссийским научно-исследовательским, проектно-конструкторским и технологическим институтом релестроения с опытным производством (ВНИИР).

Государственный первичный специальный эталон единицы звукового давления в водной среде, разработанный Всероссийским научно-исследовательским институтом физико-технических и радиотехнических измерений (ВНИИФТРИ), широко применяется в области гидроакустики и медицины.

База государственных первичных эталонов Российской Федерации за последние три года существенно обновилась. В настоящее время половину базы составляют эталоны со сроком эксплуатации менее пяти лет. Общий экономический эффект от внедрения разработанных в 2011 году первичных эталонов составил почти десять миллиардов рублей. ■

Продолжение следует

Как подготовить рекламу для журнала «Компетентность»

Рекламные статьи редакция оформляет в соответствии с макетом, принятым в журнале для статей этой категории.

Допустимые форматы текстовых файлов: TXT, RTF, DOC

Допустимые форматы графических файлов и готовых модулей: логотипы, графики, диаграммы, схемы — **AI 8-й версии** (EPS, текст переведен в кривые); фотографии — **TIFF, JPEG** (Grayscale, RGB, CMYK) с разрешением **300 dpi**