

## Система регулирования обращения химической продукции в ЕЭП

Предложен подход к построению системы регулирования обращения химической продукции, в основе которого лежат математическая теория регулирования и практический опыт работы над техническим регламентом о безопасности химической продукции. Данный подход позволяет определить элементы системы и их функционально-структурные взаимосвязи

# В

### Д.О. Скобелев

директор ФГУП «Всероссийский научно-исследовательский центр стандартизации, информации и сертификации сырья, материалов и веществ», Москва, csmv@vnicismv.ru

се попытки создать технический регламент о безопасности химической продукции сначала российский, а затем Таможенного союза встречали серьезное сопротивление представителей промышленности и профессиональных ассоциаций, а также экспертов в области технического регулирования. Производители сетовали на излишние нагрузки, которые возникнут при введении в действие этого документа, эксперты упрекали авторов в несоблюдении требований, установленных для технических регламентов.

Оказалось невозможным создать единый документ, в котором были прописаны все правила регулирования обращения химической продукции, учитывающие одновременно многообразие отношений, возникающих при обращении продукции, а также требования и рекомендации международных организаций по данному вопросу.

Практика применения REACH в странах Европейского союза показала, что этот регламент, касающийся регулирования химических веществ на рынке Европы, не является всеобъемлющим описанием системы регулирования. Вначале в него были введены общие положения, а затем строилась вся система, которая развивается в со-

ответствии с документами более низкого уровня, например RIP. После того как выяснилось, что невозможно обойтись без правил классификации и маркировки, появился еще один регламент ЕС — CLP.

На наш взгляд, проблему регулирования нужно решать, исходя из системных позиций, рассматривая технический регламент «О безопасности химической продукции» как элемент системы регулирования обращения химической продукции.

В целом эта система направлена на снижение торговых барьеров при обращении химической продукции с одновременным уменьшением негативного воздействия на здоровье человека и окружающую среду

Из традиционной теории регулирования вытекает и схема взаимоотношений: регулируемый объект — регулятор. Если под регулируемым объектом понимать рынок химической продукции в самом широком смысле, то входные сигналы определяются состоянием промышленности, объемами, качественными характеристиками производства и потребления. Выходные сигналы — это информация об экологическом состоянии окружающей среды, здоровья населения, состоянии экономики в целом (рис. 1).

### Ключевые слова

технический регламент, химические вещества, система регулирования обращения химической продукции

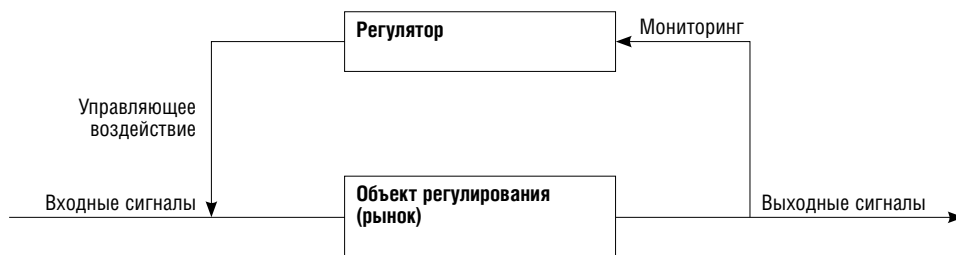


Рис. 1. Классическая схема регулирования

## При оценке рисков целесообразно задействовать механизмы Глобальной стратегии управления продукцией (GPS)

### справка

Разработка методических указаний, программных продуктов и технических руководств, необходимых для реализации REACH, осуществляется Европейским химическим бюро посредством ряда проектов по реализации REACH (RIPs — REACH Implementation Projects). Цель проектов состоит в обеспечении эффективного исполнения регламента через разработку руководства и информационных средств. RIPs затрагивают основные области, например, RIP 1 — Детальное описание основных процессов REACH, а RIP 2 — Информационные системы для поддержки реализации REACH

**Стандарт GLP** (Good Laboratory Practice, Надлежащая лабораторная практика) — система норм, правил и указаний, направленных на обеспечение согласованности и достоверности результатов лабораторных исследований

Для регулятора при принятии решения о выработке того или иного управляющего воздействия важна обобщенная обработанная информация, взятая из выходного сигнала. Это должна сделать информационно-

аналитическая система (ИАС), в которой проводится обработка информации после этапа мониторинга.

Мониторинг включает в себя механизмы идентификации, информирования (паспорта безопасности, маркировка, объемы обращающихся на рынке веществ и пр.) и др.

На основании информации, полученной и имеющейся (регистры веществ и т.п.) в ИАС, производится ее количественная оценка для последующего представления регулятору. В том числе должны производиться систематические исследования (СИ) и оценка рисков. При оценке рисков целесообразно задействовать механиз-



Вещества, подлежащие регистрации в рамках REACH

## REACH

**REACH** (Registration, Evaluation and Authorisation of Chemicals) — регламент Европейского союза, с 1 июля 2007 года регулирующий производство и оборот всех химических веществ. Под действие регламента попадают химические вещества как в чистом виде, так и входящие в состав препаратов или изделий.

REACH требует, чтобы все химические вещества, производящиеся или продающиеся на рынке ЕС в количестве более одной тонны в год, были зарегистрированы в Европейском химическом агентстве (ECHA).

Действие регламента распространяется на всех поставщиков (как в Европе, так и за ее пределами), которые хотят продавать, импортировать или выпускать в ЕС химические материалы и/или товары, содержащие определенные химические вещества.