

Вступление в ВТО и повышение конкурентоспособности российской промышленности

Так называлась одна из дискуссий, состоявшихся в рамках XVII Санкт-Петербургского международного экономического форума. Предлагаем вниманию читателей журнала фрагменты некоторых наиболее интересных выступлений, прозвучавших во время дискуссии



И.Б. Кускова

редактор Информационно-издательского отдела ФГАОУ ДПО «Академия стандартизации, метрологии и сертификации», Москва, komr04@mail.ru

од назад Россия стала членом Всемирной торговой организации (ВТО). Как изменилась российская экономика за это время? Как долго продлится переходный период в ожидании получения долгосрочной выгоды и как отечественным компаниям обезопасить и оптимизировать инвестиции? Известно, что самый большой недостаток сегодняшней отечественной промышленности — низкая производительность труда, однако сторонники вступления России в ВТО уверены, что улучшения в этой сфере возможны. Приводим мнения участников дискуссии по этим и другим не менее актуальным вопросам.

Алексей Мордашов, генеральный директор ОАО «Северсталь», вице-президент, член Бюро правления Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП), председатель Комитета РСПП по интеграции, торгово-таможенной политике и ВТО. Считается, что Россия раньше «играла» на своем «поле», а теперь будет действовать на мировой арене, но это не совсем так. Россия уже давно открытая страна с либеральным внешнеторговым режимом. После вступления в ВТО в нашей экономике не так уж много изменилось. Компании, которые успешны в России, могут быть успешными и в мире просто потому, что многие наши рынки глобальны, например рынок алюминия, рынок стали. Нам надо учиться быть конкурентоспособными.

Олег Дерипаска, председатель правления, генеральный директор ОК «РУСАЛ». Алюминий — самый распространенный материал в современной промышленности, он используется в транспортном машиностроении

и строительстве, в машиностроении и для производства потребительских товаров. Однако наши потребители оказались не готовы к новым условиям торговли. Резкое снятие барьеров плюс отсутствие должного таможенного контроля и не совсем честная конкуренция из-за отсутствия честного декларирования привели к тому, что ситуация для потребителей в последние девять месяцев ухудшилась. Мы недостаточно хорошо подготовились к вступлению в ВТО. Уже много раз говорилось, что необходимо создавать условия для роста промышленности внутри России, и нужно понимать, что теперь это придется делать в открытом режиме.

Аранча Гонсалес (Arancha Gonzalez), руководитель аппарата генерального секретаря ВТО. На мой взгляд, важность вступления России во Всемирную торговую организацию состоит в том, что ВТО предоставляет России возможности. ВТО не даст гарантий результатов, но предоставляет возможности, которыми Россия при желании может воспользоваться.

Если вы спросите моего совета, он будет таким: когда есть возможность, нужно идти в наступление. Что это значит? Давайте посмотрим на текущую ситуацию в торговле: 40 % российского экспорта содержат в себе импортную составляющую. Чтобы наступление было успешным, необходимо знать пути создания добавочной стоимости на внутреннем рынке. Этого можно достичь за счет иностранных компаний или за счет компаний, созданных внутри страны. Вопрос в том, какой путь выбрать. Ведущую роль здесь играют различные меры внутренней политики. При создании добавочной стоимости на внутреннем рынке важно не пря-

ключевые слова

Всемирная торговая организация, производительность труда, инвестиции, конкурентоспособность

таться за огромную стену протекционизма и не думать о том, что все можно сделать своими силами. Помните, 40 % российского экспорта имеют импортную составляющую.

Андрей Слепнев, министр торговли Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), член Коллегии ЕЭК. Таможенный союз показал, что снижение барьеров в торговле помогает развивать национальное производство, повышать конкурентоспособность, достигать определенных выгод. Практика показывает, что устранение таможенных барьеров и унификация стандартов дают весьма существенный эффект. Несоответствие технических стандартов эквивалентно 10–15-процентной пошлине.

Согласно данным статистики в первом квартале 2013 года имел место значительный рост всей перерабатывающей промышленности стран — членов Таможенного союза. Причем для Казахстана этот рост по некоторым позициям увеличился в несколько раз, то есть республика начала работать на общий рынок. Уже третий год в России продолжает увеличиваться объем поставок продукции высокого передела в Белоруссию и Казахстан. При этом торговля с остальными странами СНГ сокращается (прежде всего с Украиной): товарные потоки переключились на внутреннюю торговлю.

Присоединение России к ВТО является шагом в направлении поддержания относительной конкурентоспособности, но он связан с серьезными вызовами, которым необходимо соответствовать.

Условно обозначим как «Три К» три проблемы, которые мы должны как-то решить: климат, кредит и компетенция.

1. Климат. Конечно, играть на мировых рынках, находясь в условиях продолжительной зимы, сложно, и развитие инвестиционного, делового климата в России — это ключевое условие, чтобы мы могли эффективно конкурировать вне страны.

2. Кредит. У нас ставки кредитования доходят сегодня до десятков процентов.

ВТО не даст гарантий результатов, но предоставляет возможности, которыми Россия при желании может воспользоваться

В то же время мы наблюдаем эмиссию мировых резервных валют. По сути, эмиссия — это инфляция, снижение глобального спроса, и нам, вместо того чтобы развивать торговлю, предлагают покупать деньги, то есть поддерживать производителей тех стран, которые эмитируют свою валюту.

3. Компетенция. Надо уметь нападать, надо уметь обороняться. Что касается обороны, то Евразийская комиссия уже многое делает. Мы проводим мероприятия по защите от демпинга, осуществляем компенсационные расследования. Что касается «игры в нападение», то здесь пока не видно результатов: барьеры для российских товаров на внешних рынках до сих пор не сняты. России еще предстоит реализовать свои преимущества членства в ВТО, устраняя эти барьеры, в том числе и весьма чувствительные. Для этого надо учиться — готовить специалистов, знающих правила «игры» и умеющих «играть».

Лорд Мандельсон (Питер Бенджамин Мандельсон, Peter Benjamin Mandelson), председатель Global Counsel LLP, еврокомиссар по торговле (2004–2008). Как уже говорилось, вступление в ВТО, открывая для России возможности, само по себе не гарантирует результатов. Главное преимущество членства в ВТО заключается в возможности взаимодействовать с сильными игроками.

России предстоит сделать выбор. Недавно наша компания опубликовала аналитический отчет, посвященный оценке деятельности России в первый год ее участия во Всемирной торговой организации. Основной вывод документа: весь год отношение России к членству в ВТО носило оборонитель-

справка

Процесс присоединения нашей страны ко Всемирной торговой организации в широком смысле (до ВТО, которая сформировалась к 1996 году, существовал целый ряд других международных организаций) на самом деле продолжался несколько десятков лет. Первые попытки войти полноправным или ассоциируемым членом в международные торговые организации Советский Союз предпринимал, начиная с конца 40-х годов и продолжая в 60-е годы. Возникает вопрос: зачем это делалось? Ведь советская экономика являлась командно-административной, а конкуренции на международном рынке было не меньше. Не забудем и про противостояние блоков. Но советские руководители понимали, что развивать целый ряд отраслей, находясь в формате национальной экономики, невозможно. Это касалось прежде всего высокотехнологичных отраслей, да и не только их. Например, Советский Союз так и не смог наладить производство труб большого диаметра. Почему? Потому что невозможно развивать промышленность, которая производит трубы большого диаметра, ориентируясь только на потребности газовой промышленности СССР. Необходимы другие масштабы

Андрей Белоусов

ный характер. Участие в ВТО должно было бы рассматриваться Россией как стимул для экономической модернизации страны. Однако многие россияне, в том числе и члены правительства, и представители частного бизнеса, рассматривали его как угрозу, от которой нужно защищать российскую промышленность и экономику, а не как возможность, за которую нужно ухватиться. Такие «защитные» настроения могут иметь определенные последствия.

Во-первых, отказываясь от возможности, вы не готовите экономику к извлечению выгоды из новой волны конкурентного давления, которого следует ожидать в конце десятилетия. Давление позволит поднять производительность труда, выйти на новый уровень, поэтому к нему следует относиться как к положительному явлению. ВТО не следует рассматривать как данность, с которой приходится мириться, как клуб, с которым Россия не имеет ничего общего. Изначально российское правительство определило тридцать пунктов, по которым необходимо было провести работу по подготовке к вступлению во Всемирную торговую организацию. Однако в результате внимание было уделено лишь десяти из них — одной трети. Это означает, что впереди еще много работы.

Во-вторых, России необходимо иметь сильного, опытного, квалифицированного представителя, защищающего российские интересы, отвечающего на критику, участвующего в обсуждении вопросов, имеющих отношение к России, и идущего в нападение. России важно взять пример с других стран и перейти в нападение, сфокусировавшись, например, на проблеме нечестных и необоснованных государственных субсидий. Эта проблема существует в том числе в Китае, где государственные субсидии, выделенные, чтобы обеспечить или сохранить рабочие места в стране, создают огромное перепроизводство в алюминиевой промышленности и других секторах экономики. Эти меры применяются из благих побуждений, их применение выглядит привлекательным для насе-

ления Китая. Однако они подавляют мировые цены на товары, производимые в субсидируемом секторе, отрицательно сказываясь на конкуренции, выводя из игры весьма конкурентоспособные компании этого сектора в других странах и приводя к сокращению там рабочих мест.

Это очень серьезная проблема, которая требует внимания ВТО. Ее решение представляет собой сложную задачу, она непроста для анализа и оценки. Однако именно здесь Россия могла бы взять инициативу в свои руки, перейти в нападение, сконцентрироваться на интересах своей промышленности и экономики с опорой на механизмы ВТО и начать борьбу с нечестными условиями конкуренции, вместо того чтобы оберегать собственную экономику от конкурентной борьбы.

Франсиско Санчес (Francisco Sanchez), заместитель министра внешней торговли Соединенных Штатов Америки. США держат курс на укрепление отношений в сферах торговли и инвестиций между нашими странами. Мы приложили много усилий, поддерживая вступление России во Всемирную торговую организацию. Добившись принятия в ВТО, Россия направила важное послание всему миру и собственной промышленности.

За пределами России живут более 97 % мировых потребителей. Так почему бы российскому бизнесу не принять как можно более активное участие в борьбе за них? Зачем ограничивать себя тремя процентами мировой аудитории потребителей? Между тем именно такое ограничение происходит, когда страна не выходит на максимально возможный уровень конкуренции.

Вступление в ВТО стало первым хорошим шагом. Мы помогаем российским партнерам стать более конкурентоспособными. Недавно прошел совместный семинар, посвященный стандартам. Работа над созданием стандартов еще больше упростит выход российских компаний на мировую арену. Настало время делать следующие шаги.